



# Kujawsko-Pomorski Regionalny Program Operacyjny na lata 2014-2020 Stanowisko Pozarządowych Organizacji Ekologicznych

Zbigniew Szcześniak

Projekt współfinansowany przez Szwajcarię w ramach SZWAJCARSKIEGO PROGRAMU  
WSPÓŁPRACY Z NOWYMI KRAJAMI CZŁONKOWSKIMI UNII EUROPEJSKIEJ



# Metodyka

- Regionalny Program Operacyjny Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 (RPO WK-P) z 23.10.2007r. i 14.12.2011 roku
- Szczegółowy opis priorytetów RPO WK-P 2007-2013 wraz z załącznikami (Uszczegółowienie RPO WK-P) wersja 4 z dnia 12.08.2010r., 4.14 z dnia 28.12.2011r. 4.21 z 19.12.2012r.
- Kujawsko-Pomorski Regionalny Program Operacyjny 2014-2020 Projekt 1.0, Załącznik do Uchwały nr 24/932/13 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 19 czerwca 2013 r. a także Projekt 3.0 z dnia 26.02.2014r.
- Analiza potrzeb rozwojowych Województwa Kujawsko-Pomorskiego w kontekście nowej perspektywy finansowej UE 2014-2020 - Instytut Badań Strukturalnych – październik 2012 na zlecenie Urzędu Marszałkowskiego woj. Kujawsko-Pomorskiego

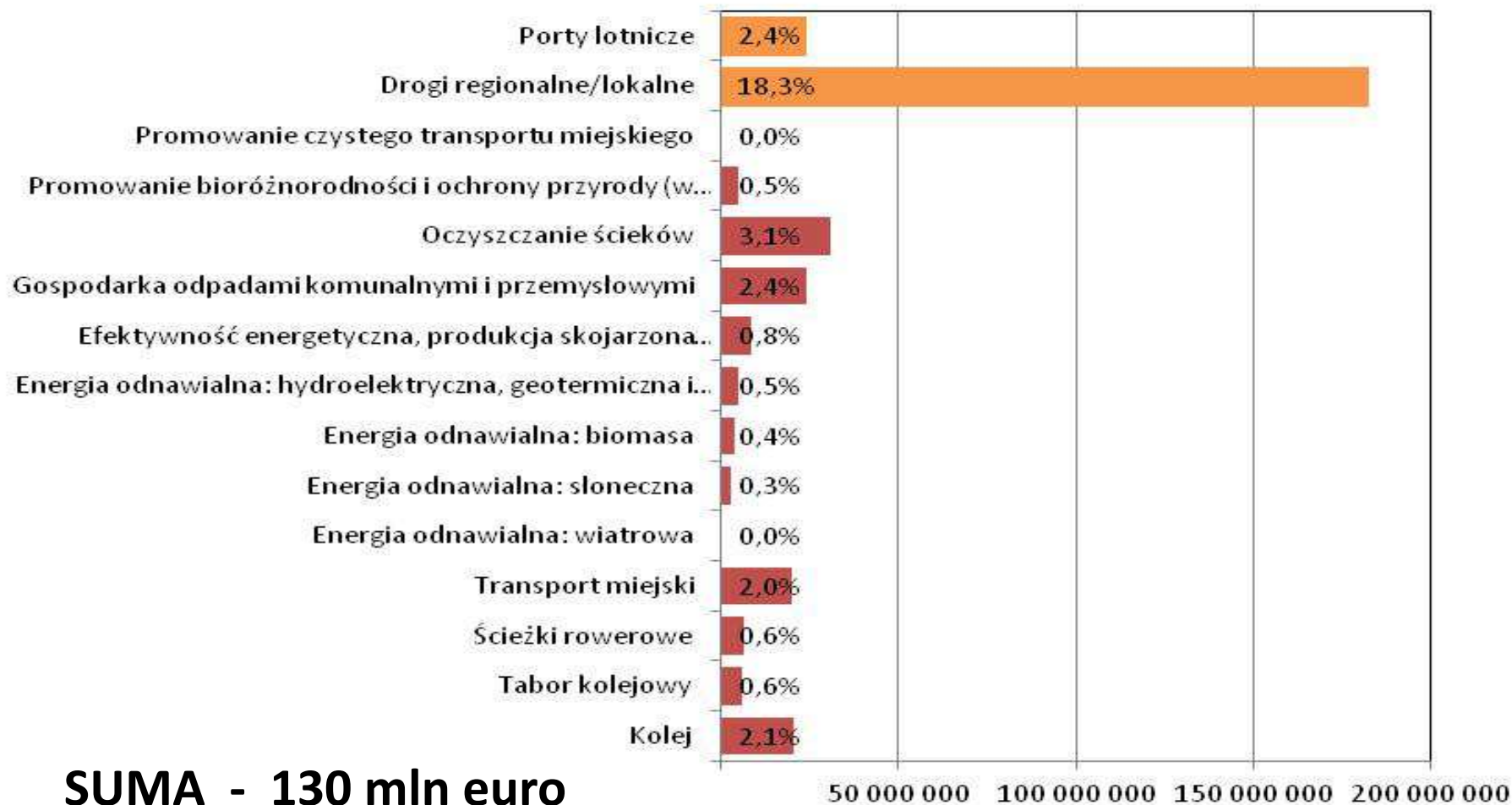
Celem stanowiska jest zapewnienie pełniejszej realizacji zasady zrównoważonego rozwoju w Regionalnym Programie Operacyjnym na lata 2014-2020. Stanowisko wypracowane zostało w oparciu o rekomendacje wypracowane podczas warsztatów dotyczących włączenia pozarządowych organizacji ekologicznych w proces programowania funduszy UE na poziomie regionalnym. Przy opracowaniu stanowiska wykorzystano również wyniki analizy dotyczącej Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2007-2013 w aspekcie zrównoważonego rozwoju oraz zawarte w analizie rekomendacje na kolejny okres.

CEL: Stanowisko ma posłużyć jako punkt wyjściowy do debaty dotyczącej wykorzystania RPO w latach 2014-2020 dla rzeczywistej realizacji zrównoważonego rozwoju regionu.

Formułując stanowisko Organizacji Ekologicznych dot. K-P RPO na lata 2014-2020 wzięto pod uwagę aktualne potrzeby i wyzwania związane z efektywnym korzystaniem z zasobów naturalnych oraz przeciwdziałaniem zmianom klimatu i utracie różnorodności biologicznej.

Kwestie istotne dla zrównoważonego rozwoju, naszym zdaniem powinny znaleźć swoje odzwierciedlenie w zapisach Programu i późniejszych uszczegółowieniach tego dokumentu.

# Alokacja środków a zrównoważony rozwój (2011r) w RPO 2007-2013



**SUMA - 130 mln euro**

z EFRR - Ogólnie - 34%

[www.ekoprojekty.pl](http://www.ekoprojekty.pl)

## **Kujawsko-Pomorski RPO 2014 2020 - środki na działania pro - środowiskowe**

<b>4.1 OZE</b>		<b>19 198 823,34 EUR</b>
<b>4.2 oszczędność energii w przedsiębiorstwach</b>		<b>57 596 470,03 EUR</b>
<b>4.3 oszczędność energii w budynkach</b>		<b>86 394 705,04 EUR</b>
<b>4.5 przyjazny dla środowiska transport miejski</b>		<b>108 336 217,43 EUR</b>
<b>5.2 zmniejszenie wrażliwości na zmiany klimatu</b>		<b>12 342 100,72 EUR</b>
<b>6.1 gospodarka odpadami</b>		<b>19 198 823,34 EUR</b>
<b>6.2 gospodarka wodna</b>		<b>41 140 335,73 EUR</b>
<b>6.3 dziedzictwo kulturowe i naturalne</b>		<b>30 169 579,54 EUR</b>
<b>6.4 różnorodność biologiczna</b>		<b>8 228 067,15 EUR</b>
<b>7.4 kolej</b>		<b>27 426 890,49 EUR</b>
<b>RAZEM na działania pro – środowiskowe</b>	<b>29.90%</b>	<b>410 032 012,81 EUR</b>
<b>Całość EFRR = 100%</b>		<b>1 371 344 524,45 EUR</b>

## Cel strategiczny Kujawsko-Pomorskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014- 2020

**HASŁO: „Województwo kujawsko-pomorskie konkurencyjnym i  
innowacyjnym regionem Europy”**

**PROBLEMY:** niewystarczający rozwój, bezrobocie, niski poziom rozwoju  
nowych technologii,

**PRIORYTETY** działania:

- rozwój inteligentny – rozwój gospodarki opartej na wiedzy i innowacji,
- rozwój zrównoważony – wspieranie gospodarki efektywnie korzystającej z zasobów, bardziej przyjaznej środowisku i bardziej konkurencyjnej,
- rozwój sprzyjający włączeniu społecznemu – wspieranie gospodarki charakteryzującej się wysokim poziomem zatrudnienia i zapewniającej spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną.

## **POSTULATY dot. Polityki Horyzontalnej**

- opracowanie ścisłych procedur przygotowania informacji na temat polityki horyzontalnej dla wnioskodawców z uwzględnieniem specyfiki i potrzeb wnioskodawców,
- przedstawienie w sposób czytelny strategicznego celu rozwoju woj. kujawsko-pomorskiego w latach 2014-2020,
- zagwarantowanie w założeniach RPO 2014-2020 bezwarunkowego zachowania w stanie niepogorszonym zasobów przyrodniczych regionu,
- zwiększenie koncentracji postulowanych działań - wybór działań o charakterze wyraźnie prorozwojowym, modernizacyjnym.



# Postulaty dot. procedur wyboru i oceny projektów

- ocena projektów powinna odbywać się w oparciu o prawidłowo dobrane i jasno zdefiniowane kryteria bez możliwości powracania do nich na kolejnych etapach oceny,
- kluczowe jest stworzenie poczucia wspólnego celu i spojrzenia na realizację RPO K-P ponad celami instytucji wdrażającej - nadrzędną zasadą powinno być dzielenie się wiedzą z beneficjentem na każdym etapie oceny jak i realizacji projektu,
- ujednoczenie i uproszczenie procesu postępowania,
- racjonalne i przemyślane przygotowanie projektów kluczowych,
- ograniczenie listy projektów kluczowych co do ilości i alokacji środków,
- zbilansowanie kluczowych kierunków rozwoju województwa w celu zapobiegania marginalizacji terenów poza metropolią bydgosko-toruńską,
- uznanie zasobów przyrodniczych za kluczową wartość regionu,
- opracowanie i wdrożenie programu Kujawsko-Pomorski Klaster OZE

## Efektywność energetyczna i OZE

Strategia rozwoju woj. Kujawsko-Pomorskiego 2014-2020 w tej sferze wskazuje iż w tych działaniach ochrona środowiska jest celem priorytetowym, a efekty ekonomiczne powinny stać się drugorzędnymi – dlatego też zamierza się dokonać waloryzacji przestrzeni województwa poprzez opracowanie i wdrożenie przestrzennych założeń rozwoju energetyki bazującej na źródłach odnawialnych („Przestrzeń dla OZE”) - jako podstawy dla ochrony przestrzeni województwa oraz wspierania rozwoju OZE dostosowanych do walorów środowiskowych. Celem jest również wdrażanie na szeroką skalę idei zrównoważonego „zielonego” budownictwa.

Wsparcie w ramach osi priorytetowej 4 RPO K-P realizowane będzie poprzez:

- rozwój inteligentnego systemu transportu niskoemisyjnego na szczeblu regionalnym,
- wspieranie wzrostu produkcji i dystrybucji energii ze źródeł odnawialnych,
- wspieranie poprawy efektywności energetycznej mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

## Postulaty dot. OZE i efektywności elektrycznej (1)

- poprawa efektywności energetycznej - opracowanie i wdrożenie regionalnego programu efektywności energetycznej i zrównoważonego „zielonego” budownictwa,
- promowanie OZE, w szczególności rozproszonych zintegrowanych źródeł energii - opracowanie i wdrożenie przestrzennych założeń rozwoju OZE („Przestrzeń dla OZE”) jako podstawy dla ochrony przestrzeni województwa,
- rozwój OZE dostosowanych do walorów środowiskowych, produkcja energii odnawialnej, szczególnie na bazie płodów rolnych,

## Postulaty dot. OZE i efektywności elektrycznej (2)

- poprawę zarządzania przestrzenią województwa w celu ograniczenia zajmowania terenów cennych przyrodniczo pod wszelkiego rodzaju inwestycje, w tym budownictwo mieszkaniowe - opracowanie i wdrożenie regionalnych standardów w dziedzinie ładu przestrzennego,
- weryfikacja zasięgu i zasad funkcjonowania obszarów chronionych, budowa regionalnego portalu informacji przestrzennej,
- wprowadzanie rozwiązań OZE do transportu i komunikacji, szczególnie do transportu publicznego,
- opracowanie i wdrożenie programu Kujawsko-Pomorski Klaster OZE,
- rozwój NGO zajmujących się powyższymi działaniami.

## Bioróżnorodność i edukacja ekologiczna

W województwie Kujawsko-Pomorskim 32,4 % powierzchni ogółem stanowią tereny objęte ochroną prawną. System obszarów chronionych stanowią parki krajobrazowe, obszary chronionego krajobrazu, rezerwaty przyrody, użytki ekologiczne i inne formy ochrony, w tym obszary zaliczane do sieci NATURA 2000, dla których priorytetem jest utrzymanie istniejących warunków siedliskowych i zachowanie ciągłości systemu powiązań ekologicznych.

- Zapisy K-P RPO na lata 2014-2020 - Projekt 3.0 są następujące: w obliczu intensywnych przemian stanu środowiska, niezbędnym staje się podjęcie działań z zakresu aktywnej ochrony przyrody, w szczególności w odniesieniu do gatunków zwierząt zmniejszających swą liczebność i narażonych na wyginięcie. **Niepokojącym jest zapis – „zamierza się podjąć w ograniczonym zakresie działania na rzecz zwiększenia powierzchni siedlisk oraz odtwarzania siedlisk nieistniejących”.**
- Walory krajobrazowe województwa zamierza się z kolei wykorzystać komercyjnie (turystycznie), poprzez wsparcie działalności gospodarczej wykorzystującej lokalne zasoby przyrodnicze. Znacząco zamierza się też wesprzeć możliwość realizowania przez parki krajobrazowe województwa ich celów statutowych, a więc ochronę krajobrazu, ochronę przyrody i edukację ekologiczną. Jako działania uzupełniające w tym obszarze zamierza się przeprowadzić kampanie informacyjno-edukacyjne, mające na celu promowanie właściwych zachowań społecznych w odniesieniu do dziedzictwa przyrodniczego regionu.

## Postulaty dot. bioróżnorodności i edukacji ekologicznej

- zagwarantowanie priorytetu dla ochrony siedlisk i gatunków w połączeniu z podnoszeniem świadomości o znaczeniu bioróżnorodności bowiem przyjęcie roli służebnej zasobów przyrodniczych niesie potencjalne zagrożenie dla ochrony siedlisk i gatunków,
- podejmowanie projektów środowiskowych trudnych, związanych z ochroną zasobów przyrodniczych i poprawą kondycji zagrożonych siedlisk i gatunków,
- podjęcie przez IW działań w celu szczególnej promocji i wsparcia dla podmiotów podejmujących działania w tej sferze, wzmocnienie pozycji produktów regionalnych, szczególnie lokalnych, rodzimych odmian roślin (jak np. bank genów w Pokrzywdowie),
- rozszerzenie wachlarza podmiotów uprawnionych do prowadzenia edukacji ekologicznej, w tym o organizacje ekologiczne, edukacja ekologiczna powinna towarzyszyć wszelkim działaniom związanym z hasłem zrównoważony rozwój (formy np. zielone szkoły, tematyczna kiermasze regionalne)



## Gospodarka ściekowa

- W RPO WK-P 2007-2013 w osi 2 wspierane były przedsięwzięcia rozwoju i unowocześniania sieci przesyłowych i urządzeń oczyszczalni ścieków, a priorytetowo traktowane były projekty w aglomeracjach od 2 tys. RLM do 15tys. RLM. Wspierano także: budowę, rozbudowę, przebudowę ujęć wody, sieci wodociągowej, ale tylko w powiązaniu z budową sieci kanalizacji ściekowej lub przydomowych oczyszczalni ścieków, budowę, rozbudowę, przebudowę kanalizacji deszczowej, urządzeń służących do gromadzenia, przechowywania i uzdatniania wody.
- Projekt 3.0 K-P RPO na lata 2014-2020 przewiduje kontynuację wsparcia w obszarze gospodarki wodno-ściekowej, kontynuację dotychczas realizowanych działań mających na celu poprawę jakości wód powierzchniowych i podziemnych. Czytamy, że wsparcie stanowić będzie uzupełnienie działań realizowanych na poziomie krajowym i zostanie skierowane na realizację inwestycji wyłącznie w aglomeracjach wodno-ściekowych do 10 tys. RLM. Brak tu dookreślenia wskaźników na obecnym etapie prac

## Gospodarka odpadowa

- W przeszłości gospodarka odpadami polegała głównie na unieszkodliwianiu odpadów poprzez składowanie na składowiskach odpadów.

**W RPO WK-P 2007-2013** wspierane inwestycje z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi spójne z Planem Gospodarki Odpadami Województwa Kujawsko-Pomorskiego miały zmienić ten stan rzeczy, tj. tworzenie kompleksowych systemów racjonalnego gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym zintegrowanej infrastruktury do prowadzenia segregacji i selektywnej zbiórki odpadów, transportu odpadów, ich odzysku, recyklingu i unieszkodliwiania w inny sposób niż składowanie, w tym połączonego z odzyskiem energii. Wsparcie miało polegać na modernizacji, rekultywacji czy też likwidacji składowisk odpadów, likwidacji „dzikich” wysypisk śmieci. Niewątpliwie do grupy działań wspierających ochronę przyrody zaliczono działania związane z zachowaniem standardów jakości powietrza związane m.in. z ograniczeniem emisji zanieczyszczeń gazowych i pyłowych powstających przy produkcji energii cieplnej.

**K-P RPO na lata 2014-2020** w dziedzinie wsparcia na obszarze gospodarki odpadami ma na celu kontynuację realizowanych dotychczas inwestycji związanych z gospodarką odpadami. Główny nacisk położony będzie na poprawę gospodarowania odpadami, w szczególności komunalnymi, zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami tj. zapobieganie powstawaniu odpadów, przygotowanie do ponownego użycia, recykling, odzysk energii – w oparciu o Wojewódzki Plan Gospodarowania Odpadami. Interwencje zostaną skierowane również na wsparcie działań odnoszących się do odpadów innych niż komunalne oraz niebezpiecznych.

Przewidziano tu następujące wskaźniki monitorowania:  
Dodatkowe możliwości przerobowe w zakresie recyklingu odpadów [Mg/rok]

## Postulaty dot. gospodarki ściekowej i odpadowej

- zagwarantowanie dostępu do podstawowych usług publicznych, uwzględniające indywidualne potrzeby poszczególnych adresatów z uwzględnieniem zasady racjonalnego użytkowania środowiska i zrównoważonego rozwoju,
- wspieranie prawidłowych zmian w polityce gospodarki odpadami, dalsza poprawa dostępu do podstawowego pakietu usług publicznych,
- położenie nacisku na segregację odpadów u źródła, połączoną z odpowiednią formą edukacji jako formą najbardziej efektywnego i ergonomicznego odzysku surowców,
- projekty finansowane w ramach RPO powinny być zgodne z dyrektywami: OOŚ, Siedliskową oraz Ptasią,
- zapobieganie zmianom klimatu, wykorzystywanie wód opadowych.

## Zrównoważony transport (miejski, kolejowy, rowerowy)

W osi priorytetowej 7 K-P RPO na lata 2014-2020 możemy znaleźć główny cel sformułowany w słowach - „**promowanie zrównoważonego transportu i usuwanie niedoborów przepustowości w działaniu najważniejszych infrastrukturalnych sieciowych**”.

Przedsięwzięcia planowane do realizacji:

- inwestycje ukierunkowane na zwiększenie udziału transportu publicznego w przewozach wewnątrzmijskich: rozbudowa miejskich systemów publicznego transportu pasażerskiego w głównych miastach regionu, która obejmie sieci szynowe tramwajowe, przystanki, stacje i węzły przesiadkowe, zakup taboru, a także urządzeń dla osób niepełnosprawnych,
- projekty z zakresu zarządzania ruchem i monitorowania ruchu.

- wspierany będzie zakup taboru kolejowego (autobusów szynowych lub innych) oraz rewitalizacja linii kolejowych (*dla zwiększenia roli kolejowego transportu pasażerskiego w powiązaniu obszarów wiejskich z regionalnymi i subregionalnymi ośrodkami wzrostu województwa oraz pomiędzy tymi ośrodkami, zwłaszcza z Bydgoszczą i Toruniem*).

Zwiększenie udziału transportu publicznego w obsłudze mieszkańców wpłynie na ograniczenie zanieczyszczenia powietrza atmosferycznego spalinami pochodzącymi ze środków transportu oraz ograniczenie hałasu.

## Postulaty dot. zrównoważonego transportu

- zdecydowane zwiększenie roli kolei w regionie poprzez rewitalizację linii kolejowych, zakup nowego taboru, przywrócenie zniesionych połączeń, zwiększenie roli kolei w transporcie towarów,
- położenie nacisku na budowę parkingów rowerowych w bliskim sąsiedztwie stacji kolejowych w celu stworzenia alternatywy dla transportu kołowego,
- dalszą rozbudowę ścieżek rowerowych, szczególnie w kierunkach atrakcyjnych turystycznie,
- tworzenie zintegrowanego systemu rowerowego transportu miejskiego poprzez zdecydowane dofinansowanie rozbudowy punktów wypożyczania rowerów, skomunikowanie szlaków itp.,
- zwiększenie udziału odnawialnych i czystych źródeł energii w transporcie publicznym (np. LNG)

## Adaptacja do zmian klimatu

Celem głównym jest wzmocnienie odporności na zagrożenia związane ze zmianami klimatu (głównie powodzie i susze), a w przypadku ich wystąpienia zminimalizowanie ich skutków.

Przedsięwzięcia planowane do realizacji:

- projekty adaptujące województwo do wystąpienia zjawiska suszy, co jest istotne ze względu na w znacznej mierze rolniczy charakter województwa,
- przywracanie odpowiednich stosunków wodnych, rozwój form małej retencji na zagrożonych wystąpieniem zjawiska suszy obszarach, a szczególnie na Kujawach.

**Problem występowania powodzi zamierza się kompleksowo rozwiązać w ramach krajowych programów operacyjnych.**

*Pozytywny efekt ekonomiczny ale też pośrednio pozytywnie przyczyni się do ochrony różnorodności biologicznej województwa.*



## Postulaty dot. Adaptacji do zmiana klimatu

- podjąć działania związane z modernizacją i naprawą systemów melioracji terenów, które przed laty były wadliwie montowane i służyły jedynie osuszaniu terenów,
- oprzeć działania w tej kwestii na realnie przedstawionych i mierzalnych kryteriach, niezmiennych w trakcie realizacji RPO W-K w latach 2014-2020,
- podejmować interwencje w istniejące ekosystemy z wielką uwagą i zgodnie z obowiązującymi dyrektywami,
- podjąć próby magazynowania wody, również opadowej w regionie,
- rozszerzyć typ beneficjentów, również o NGO w celu prowadzenia działań edukacyjnych oraz promocji i informacji.

## **Rekomendacje dla RPO w zakresie dostępności środków i działań przewidzianych dla organizacji pozarządowych w województwie kujawsko-pomorskim.**

- rozszerzenie w poszczególnych osiach katalogu beneficjentów w celu umożliwienia organizacjom pozarządowym aplikacji o środki,
- umożliwienie i promowanie rozwiązań wsparcia mechanizmu finansowania wkładu własnego ze środków WFOŚiGW i NFOŚiGW,
- odejście od ściśle sformalizowanej zasady przygotowywania aplikacji w formie drogich opracowań i skomplikowanych formularzy, szczególnie dla organizacji małych i działających w społeczności lokalnej,

- wypracowanie konkretnych i czytelnych zasad rozliczeń projektów, w tym dookreślenie terminów i zasad zaliczkowania, jak też terminów wypłat refundacji w celu uniknięcia niewydolnego aparatu rozliczania projektów przez urzędników, co niewątpliwie jest wielkim problemem wręcz wykluczającym organizacje z możliwości aplikowania o środki,
- wypracowanie modelu wsparcia finansowego, w formie gwarancji lub poręczeń dla NGO,
- zwrócenie uwagi na problem szeroko pojętej edukacji ekologicznej i konsumenckiej w celu systematycznego podwyższania świadomości społeczeństwa we wszystkich osiach priorytetowych.

Oś priorytetowa 12 - **Rozwój lokalny kierowany przez społeczność** - jest nowym obszarem w RPO w porównaniu z RPO obecnej perspektywy. Jako cel szczegółowy min. przedstawiany jest wzrost aktywności społeczności lokalnych w moderowaniu rozwoju lokalnego. Zakłada się rozwój i aktywizację społeczności lokalnych poprzez realizację w szczególności inicjatyw oddolnych.

Wsparcie skierowane na inicjatywy **organizacji pozarządowych realizowane na wskazanych obszarach**, ze szczególnym uwzględnieniem inicjatyw organizacji mających siedzibę na obszarze lokalnych grup działania. Realizacja zintegrowanych inicjatyw przyczynić się ma do rozwoju obszarów funkcjonalnych lokalnego rozwoju gospodarczego.

Wsparcie w ramach Rozwoju Lokalnego Kierowanego przez Społeczność koncentrować będzie się na pięciu kierunkach interwencji:

- budowie więzi społeczno-gospodarczych, w szczególności poprzez wsparcie powstawania i modelowania aktywności organizacji pozarządowych,
- rewitalizacji społeczno-gospodarczej małych miast (do 30 tys. mieszkańców), stanowiących centra społeczno-gospodarcze o charakterze lokalnym,
- poprawie dostępu mieszkańców do podstawowych dóbr i usług, zwłaszcza z zakresu edukacji oraz poprawa jakości edukacji,
- rozwoju ekonomii społecznej na poziomie lokalnym,
- działaniach związanych z pobudzaniem lokalnej przedsiębiorczości, w tym na działaniach z zakresu działalności pozarolniczej oraz przetwórstwa.

Typy beneficjentów: Lokalne Grupy Działania, jednostki samorządu terytorialnego, organizacje pozarządowe, mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa (w tym producenci rolno-spożywczy), kościoły i związki wyznaniowe



## Dziękujemy za uwagę

Projekt współfinansowany przez Szwajcarię w ramach SZWAJCARSKIEGO PROGRAMU  
WSPÓŁPRACY Z NOWYMI KRAJAMI CZŁONKOWSKIMI UNII EUROPEJSKIEJ

Związek Stowarzyszeń Polska Zielona Sieć, ul. Sławkowska 12, 31-014 Kraków

